



РУКОВОДСТВО ЛОКАЛИЗАЦИЯ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ (ЦУР) В РЕГИОНЕ БАЛТИЙСКОГО МОРЯ



Руководство Локализация целей устойчивого развития (ЦУР) в регионе Балтийского моря, основанный на результатах Программы наращивания потенциала Балтии 2030 - Локализация ЦУР 2030.

Общая цель программы - Повышение лидерства устойчивого развития среди катализаторов и драйверов системных изменений. Улучшение многоуровневого управления для реализации ЦУР.

ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



<https://www.un.org/sustainabledevelopment/>

Данная публикация является результатом совместной работы Совета государств Балтийского моря и независимого аналитического центра Global Utmaning.

Содержание данной публикации не было утверждено Организацией Объединенных Наций и не отражает точку зрения Организации Объединенных Наций, ее должностных лиц или государств-членов.

Неофициальный перевод с английского языка.

Сотрудничество в регионе Балтийского моря

Состоящий из 11 государств-членов (Дания, Эстония, Финляндия, Германия, Исландия, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Россия и Швеция), а также Европейского Союза, Совет государств Балтийского моря поддерживает глобальный взгляд на региональные проблемы. Сюда входит политическое и практическое воплощение целей ООН в области устойчивого развития, Парижского климатического соглашения, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, Палермского протокола и Конвенции ООН о правах ребенка в региональные действия на местах.

Council of the Baltic Sea States Secretariat
Mamma Reenstiernas Palats,
Wollmar Yxkullsgatan 23,
118 50 Stockholm, Sweden
www.cbss.org

Руководство выпущено при финансовой поддержке Шведского института и Шведского агентства по охране окружающей среды.



SWEDISH ENVIRONMENTAL
PROTECTION AGENCY

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3

Почему Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР важны и для муниципальных образований, и для регионов? 3

Некоторые существующие инструменты локализации ЦУР 4

Основные принципы согласования политики в области устойчивого развития (ОПСПУР-PCSD Framework) ЦУР 17.4 4

Основные элементы ОПСПУР 5

ДОРОЖНАЯ КАРТА

ВЫЗОВЫ – ХОРОШИЕ ПРИМЕРЫ – РЕКОМЕНДАЦИИ – ПУТИ ПРОДВИЖЕНИЯ 7

ВЫЗОВ: ИНФОРМИРОВАННОСТЬ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВОЛЯ 9

ВЫЗОВ — МЕЖСЕКТОРАЛЬНОЕ И МНОГОУРОВНЕВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО 12

ВЫЗОВ — ГОТОВНОСТЬ ДЕЙСТВОВАТЬ И ПРИНЯТИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ 15

ВЫЗОВ — ВОВЛЕЧЕНИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН 18

ВЫЗОВ — МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ДОСТИЖЕНИЙ 20

ВВЕДЕНИЕ



Цель данного руководства – поделиться извлеченными уроками и представить рекомендации для оптимизации стратегического принятия Повестки в области устойчивого развития на период до 2030 года на местном, субрегиональном и национальном уровнях, а также определить первоочередные и последующие шаги для системного и всестороннего планирования реализации Целей устойчивого развития (ЦУР) на практике. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее цели должны использоваться как основа для определения политики и действий, направленных на достижение устойчивого развития во всем мире к 2030 году. Основная черта Повестки в области устойчивого развития на период до 2030 года состоит в том, что она может применяться универсально с учетом региональной, национальной и местной специфики, возможностей, уровней развития и конкретных вызовов.

В целях адаптации Повестки в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР к потребностям региона Балтийского моря (РБМ) были приняты Министерская Декларация государств-членов Совета государств Балтийского моря (СГБМ) и “План Действий “Балтика – 2030”. План Действий содержит дорожную карту взаимодействия между секторами и заинтересованными сторонами для выработки видения устойчивого развития РБМ на период до 2030 года. Программы Лидерства и Нарастивания потенциала были инициированы подразделением СГБМ “Балтика – 2030” как ответ на призыв Плана Действий ко всем субъектам в регионе Балтийского моря, включая гражданское общество, молодежь, бизнес, образовательные учреждения, региональные и местные власти, к срочному принятию «решительных и преобразующих мер» на пути к устойчивому развитию.

В данном Руководстве собраны итоги реализации Программы наращивания потенциала – локализации ЦУР “Балтика – 2030”, ставшей площадкой для осознания роли местных лидеров в продвижении ЦУР, профессионального общения и обмена информацией о существующих решениях и успешных практиках для комплексной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов (NUA). Программа реализовывалась при поддержке Шведского Института в сотрудничестве с независимым аналитическим центром “Global Utmaning” (“Глобальный Вызов”).

В Программе приняли участие более 60 экспертов местного, регионального и национального уровня в области стратегического планирования и устойчивого развития в странах региона Балтийского моря из Дании, Германии, Латвии, Литвы, Норвегии, Польши, России, Финляндии, Швеции и Эстонии, с участием представителей Белоруссии и Украины. В Руководстве выделены некоторые вызовы, которые встретились на пути стейкхолдеров при адаптации моделей устойчивого развития, определены рекомендации и предложены способы дальнейшей поддержки локализации ЦУР в РБМ и за его пределами.



Почему Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР важны и для муниципальных образований, и для регионов?

Среди многих участников процесса регионального уровня широко распространено мнение, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является моделью, за реализацию которой в основном отвечают национальные правительства – в частности, министерства иностранных дел. Есть и другие заблуждения, например, что странам Северной Европы не нужно стремиться к достижению ряда целей, таким, как ЦУР 1 “Повсеместная ликвидация нищеты” и ЦУР 2 “Ликвидация голода”. Однако многие проблемы,

связанные с этими целями, очень существенны для муниципальных образований Европы. Например, ЦУР 1 связана с доступом малоимущих к социальной защите и повышенной зависимости этих социальных групп от климатических изменений; ЦУР 2 связана с устойчивостью сельскохозяйственных систем и недоеданием, включая необходимость сокращения нездоровых привычек и страдающих ожирением.

Кроме того, у муниципальных образований и регионов зачастую отсутствует правильное понимание комплексного подхода Повестки в области устойчивого развития на период до 2030 года: они предполагают, что единственная ЦУР, которая затрагивает муниципальные образования или имеет непосредственное отношение к муниципалитетам, это ЦУР 11 “Обеспечение экологической устойчивости городов и населенных пунктов”. Кто-то сосредотачивается только на определенных разделах, например, муниципальные образования, стремящиеся к сокращению углеродных выбросов — на ЦУР 13, а те, кто во главу угла ставит экономику замкнутого цикла и утилизацию отходов, — на ЦУР 12 или на других отдельных целях, которые относятся к особо важным для муниципальных органов власти проектам в области экологии, равенства или экономического развития.



Некоторые существующие инструменты локализации ЦУР

Локализация ЦУР – это инструмент выполнения Повестки в области устойчивого развития на период до 2030 года, который в последние годы получает все больше внимания основных глобальных и региональных организаций, работающих в области устойчивого развития. Новая программа развития городов (NUA) была принята Генеральной Ассамблеей ООН 23 декабря 2016 г. и представляет собой интерпретацию Повестки в области устойчивого развития на период до 2030 года для местных сообществ.

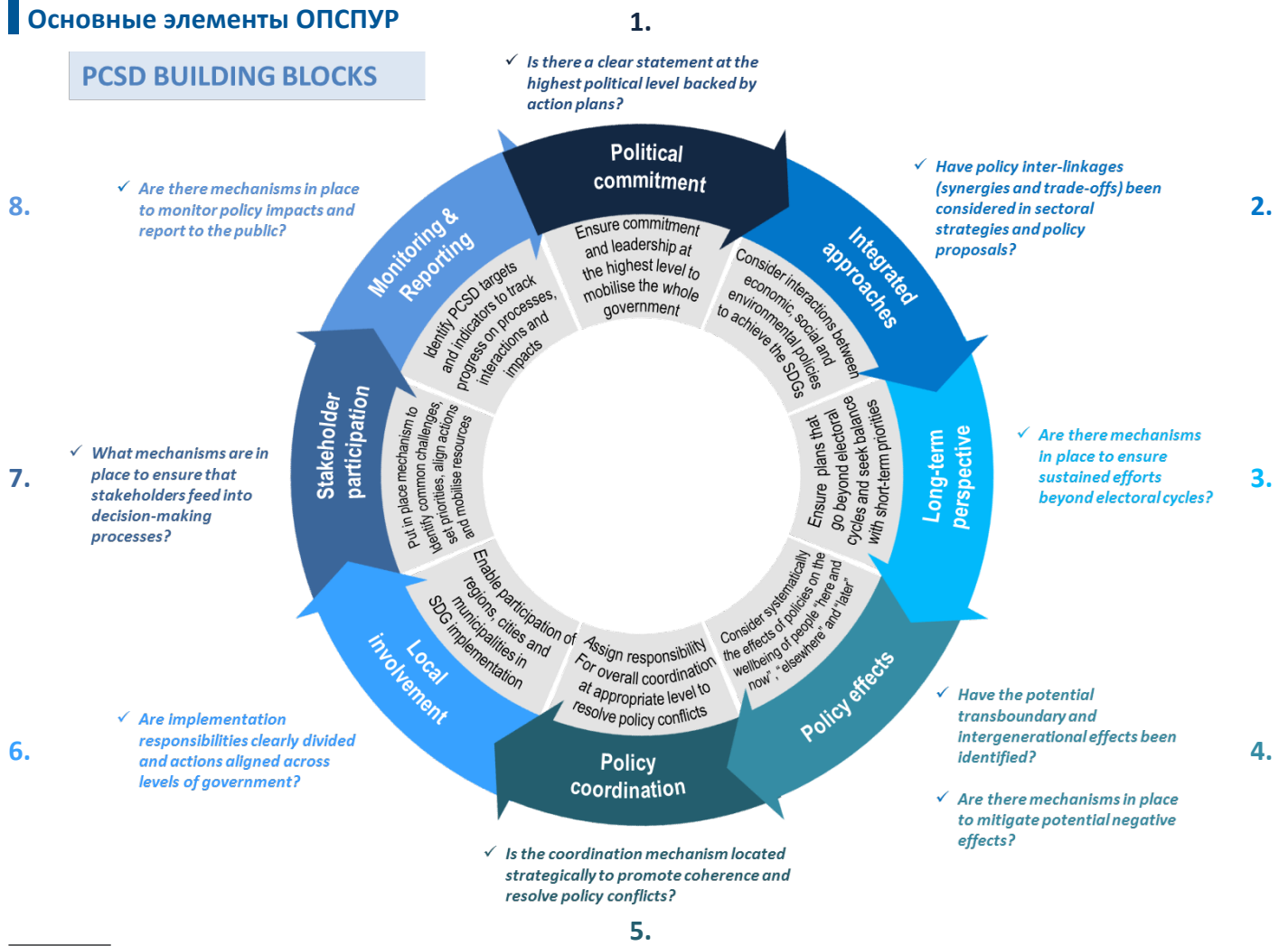
Повестка 21, принятая на Конференции в Рио-де-Жанейро в 1992 году, содержит особый раздел (28), в котором подчеркивается роль инициатив местных властей по поддержке Повестки ООН, что было внедрено в местную Повестку 21, что повлекло за собой развитие большого количества проектов и акций устойчивого развития на местном уровне. Со своей стороны, Новая Программа Городского Развития представляет собой общую рамку, ориентированную на ЦУР, для развития инклюзивных территориальных образований с активным участием жителей, призванных стать центрами и локомотивами сбалансированного, устойчивого и всестороннего развития городов и территорий, опорными центрами снижения рисков катастроф и факторов уязвимости, а также защиты, сохранения и восстановления экосистем. Было разработано несколько инструментов помощи местным субъектам для локализации положений ЦУР, выраженных в конкретных мерах, адаптированных к местному масштабу и специфике.



Основные принципы согласования политики в области устойчивого развития (ОПСПУР - PCSD Framework) ЦУР 17.4

Основные принципы согласования политики были разработаны Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) как общее руководство по анализу, применению и отслеживанию хода реализации согласованной политики в области устойчивого развития в соответствии с задачей 17.14 ЦУР. Принципы призваны предоставить возможность субъектам, определяющим политику, – министерствам, законодателям, руководителям правительств, агентствам развития и другим ключевым игрокам – отслеживать политику, организационные структуры и политические процессы и принимать во внимание контекстуальные факторы, которые могут повлиять на достижение ЦУР. Они также должны помогать чиновникам анализировать имеющиеся институциональные механизмы и практики, направленные на консолидацию применяемой политики, и определять, какие изменения необходимы, чтобы адаптировать и согласовывать действующие институциональные установки в рамках видения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В принципах выделены восемь ключевых областей, на которые необходимо обратить особое внимание при консолидации политики устойчивого развития:

PCSD BUILDING BLOCKS



Source: Policy Coherence for Sustainable Development 2017: Eradicating Poverty and Promoting Prosperity, OECD (2017).

1. Имеется ли четко сформулированное заявление на высшем политическом уровне, которое подкреплено планами действий?

Политическая приверженность	Обеспечение приверженности цели и лидерства на самом высоком уровне для мобилизации власти в целом.
------------------------------------	---

2. Были ли учтены в секторальных стратегиях и программных предложениях связи между проводимыми видами политики (синергии и обратные зависимости)?

Комплексность подходов	Рассмотрение взаимодействий между экономической, социальной и экологической политикой для достижения ЦУР.
-------------------------------	---

3. Имеются ли механизмы обеспечения непрерывности проведения политики, несмотря на избрание новых должностных лиц?

Долгосрочная перспектива	Составление планов, выходящих за рамки электоральных циклов, и обеспечение баланса с краткосрочными приоритетами.
---------------------------------	---

4. Были ли определены потенциальные трансграничные эффекты и результаты воздействия на разные поколения? Имеются ли механизмы смягчения потенциальных негативных воздействий?

Результаты проводимой политики	Систематический учет влияния политики на благополучие людей "здесь и сейчас", "в других местах" и "позднее".
---------------------------------------	--

5. Способен ли имеющийся механизм координации стратегически обеспечить единообразие политики и устранение противоречий между отдельными мерами?

Координация проводимой политики	Назначение ответственных за общую координацию на должном уровне для устранения противоречий между отдельными мерами.
--	--

6. Четко ли разграничены сферы ответственности в области выполнения целей, согласованы ли все действия на всех уровнях управления?

Вовлечение местных субъектов	Обеспечение участия регионов, городов и муниципальных образований в достижении ЦУР.
-------------------------------------	---

7. Имеются ли механизмы обеспечения участия заинтересованных сторон в процессах принятия решений?

Участие заинтересованных сторон	Внедрение механизма для определения общих вызовов, установления приоритетов, согласования действий и мобилизации ресурсов.
--	--

8. Имеются ли механизмы мониторинга результатов политики и отчетности перед общественностью?

Мониторинг и отчетность	Определение задач и индикаторов ОПСПУР, чтобы отслеживать ход процессов, взаимодействий и воздействий.
--------------------------------	--

Основываясь на опыте ОЭСР и на структуре ОПСПУР, участники Программы определили области, которые они считают наиболее проблемными при работе с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (в порядке значимости):

1. *“Поддержание баланса экономических, экологических и социальных вопросов» — это наиболее сложный аспект Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. «Когда местные власти концентрируются на выполнении только одной цели — например, экономического развития и привлечения инвесторов, они могут забыть о сохранении природы и благополучии граждан”;*
2. *“Включение субнационального, регионального и местного уровней управления» — это второй по сложности аспект выполнения Повестки дня. «Министерства, как представители исполнительной власти на национальном уровне, ответственны за создание нормативно-правовой базы для того, чтобы субнациональные, региональные и местные субъекты проводили в жизнь инновации и устойчивые решения для того, чтобы повышать благосостояние людей и помогать им защищать окружающую среду”;*
3. *“Вовлечение ключевых заинтересованных сторон за пределами органов власти”
“Потребности граждан важны. Они должны стать частью проводимой политики. Политика должна хорошо артикулироваться и отслеживаться. В процесс должны быть вовлечены все. Основные заинтересованные лица — это граждане. Политики определяют действия, а действовать должны все мы. Самое важное — иметь стратегию и инструменты мониторинга и оценки”;*
4. *“Оценка влияния и воздействия проводимой политики на благополучие людей”;*
5. *“Мониторинг и отчетность для анализа воздействия политики и составления базы знаний, на которых выстраивается последовательная политика”;*
6. *“Согласование противоречивых политик и приоритетов”
“Многие местные политики планируют проекты в краткосрочном цикле, а долгосрочную цель не оценивают достаточно серьезно. У городов тоже имеется тенденция следовать противоречивым стратегиям — как их согласовать?”;*
7. *“Мобилизация действий всех уровней управления”;*
8. *“Увязка краткосрочных и долгосрочных приоритетов”;*

ДОРОЖНАЯ КАРТА



ВЫЗОВЫ – ХОРОШИЕ ПРИМЕРЫ – РЕКОМЕНДАЦИИ – ПУТИ ПРОДВИЖЕНИЯ

Данное руководство имеет целью представить читателю результаты и выводы экспертов из муниципальных образований и регионов, признанных лидерами локализации ЦУР в регионе Балтийского моря. Таким образом, извлеченные ими уроки происходят из их непосредственного практического опыта, впоследствии получившего развитие в виде опросов, семинаров, презентаций и дискуссий, которые проходили в рамках *Программы*.

Программа и ее участники выделили пять самых важных пересекающихся между собой вызовов, актуальных и применимых при работе с устойчивым развитием в местном, региональном или национальном контексте. Эти вызовы тесно связаны с успешным применением механизмов ОПСПУР и отражают важность вышеприведенных восьми основных элементов ОПСПУР.

Пять основных вызовов для стран в регионе Балтийского моря:

- Информированность и политическая воля;
- Межсекторное и многоуровневое сотрудничество;
- Обязательства и ответственность;
- Вовлечение заинтересованных сторон;
- Мониторинг и оценка достижений.

Эти вызовы были обозначены для того, чтобы более системно подумать о существующих возможностях, ресурсах и способах движения вперед к решению выявленных вызовов. Эти возможности заключаются в методах и инструментах, которые уже существуют, применяются в некоторых случаях и могли бы мотивировать другие города и регионы, которые предпринимают свои первые шаги по локализации ЦУР.

Возможности:

- Использование существующих структур и потенциала;
- Создание институциональных структур для реализации ЦУР на национальном, региональном и местном уровнях;
- Продвижение ЦУР через онлайн-обучение, социальные средства массовой информации, лидеров общественного мнения, послов и чиновников высокого ранга;
- Сотрудничество между коллегами, работающими в городах сопоставимого размера и статуса;
- Интеграция ЦУР в процедуры принятия законов;
- Интеграция ЦУР в планирование и бюджетирование и/или обеспечение финансовых стимулов для выделения достаточных ресурсов на реализацию ЦУР;
- Обеспечение сильного политического лидерства и его высокий уровень;
- Разработка общих и региональных планов с вовлечением заинтересованных сторон;
- Создание и укрепление структур для вовлечения в процесс заинтересованных сторон;
- Использование межсекторного сотрудничества и методов;

- Максимально эффективное применение онлайн-инструментария для вовлечения в процесс заинтересованных сторон и межсекторного многоуровневого сотрудничества;
- Организация региональных площадок для обмена знаниями по претворению в жизнь ЦУР в стране или между соседними странами;
- Вдохновение опытом лидеров;
- Создание партнерств для сбора данных о различных уровнях управления и для продвижения сбора данных методом краудсорсинга с тем, чтобы обеспечить высочайшую эффективность, качество, надежность и сопоставимость данных.

Отталкиваясь от этих вызовов, возможностей и примеров деятельности в муниципальных образованиях и регионах стран Балтийского моря, стало возможным выработать предложения для субнациональной стратегической реализации Повестки в области устойчивого развития на период до 2030 года и выработать рекомендации для лиц, принимающих решения, чтобы ускорить переход к устойчивому развитию в национальных контекстах, используя существующие компетенции и навыки в странах РБМ, их регионах и муниципальных образованиях.

Последующие разделы данного Руководства будут посвящены вызовам, положительным примерам, рекомендациям и способам движения вперед на пути преодоления вызовов. Цель состоит в том, чтобы показать читателю вдохновляющие примеры и конкретные методы того, как следует встречать эти вызовы и действовать применительно к местным условиям. Каждый раздел отражает содержание ОПСПУР и включает в себя ряд аналитических вопросов, которые можно использовать как реперные точки для понимания воздействия вызова в конкретной организации или структуре.



ВЫЗОВ: ИНФОРМИРОВАННОСТЬ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВОЛЯ

Контекст

Общее отсутствие информированности о Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и политической воли к локализации ЦУР у заинтересованных сторон в регионе отмечается в качестве одного из важнейших препятствий на пути к устойчивому развитию в городах, регионах и на национальном уровне. Политическим лидерам и государственным служащим, а также остальным членам гражданского общества (политикам, гражданам, учреждениям, бизнесу и организациям) не хватает знаний о ЦУР, понимания и представления о том, как ЦУР можно интегрировать в существующие политики и практики. Это препятствует формированию адекватного стратегического подхода, которого требует применение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Низкий уровень осознания и знания того, каким образом глобальные ЦУР относятся к местным действиям, в свою очередь, выливаются в отсутствие политической воли к поддержке реализации Повестки. Существует необходимость в распространении более понятной информации и в разработке способов увязки ЦУР с местными реалиями, с темами, актуальными для политиков и граждан. Это поможет в разработке стратегий и планов действий для решения существующих проблем с применением инновационных комплексных подходов.

Также в Основных принципах ОПСПУР ОЭСР подчеркивается необходимость улучшить понимание населением сущности Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и того, как ЦУР могут помочь в разрешении существующих проблем. Утверждается, что “Главы государств и правительств, местные власти, лидеры бизнеса, политики, парламентарии, граждане и другие заинтересованные лица должны понимать природу новой Повестки дня в области устойчивого развития, экономические, социальные и экологические вызовы, с которыми мы сталкиваемся, и необходимость решать их вместе и согласованно¹”.

Смыслы экономической, социальной и экологической устойчивости следует перевести в область дебатов в обществе и в повестку дня секторной политики. Ясное видение принципов и задач реализации ЦУР должно присутствовать у общественности, политиков, в общественных организациях и на всех уровнях управления. В равной степени, необходимо осветить выгоды от согласования национальных и местных планов, а также институциональных механизмов и процессов выстраивания политики в области ЦУР.

Вопросы ОЭСР

ОЭСР предлагает общему вниманию ряд вопросов из Основных принципов ОПСПУР, которыми можно руководствоваться для планирования просветительской работы и повышение уровня информированности в обществе о вызовах, в ответ на которые появились ЦУР, а также природы Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года:

- Хорошо ли понимаются концепции устойчивого развития, ЦУР и ОПСПУР обществом, правительственными организациями и на всех уровнях управления?
- Какие усилия предпринимаются для разработки ясных, общепринятых и реалистичных задач и принципов достижения ЦУР?
- Как ЦУР используются при формировании политики?
- Была ли учтена роль консолидации политики в устойчивом развитии при претворении в жизнь ЦУР?

Вызов

Участники Программы выделили основные вызовы, связанные с недостатком информированности и политической воли:

- Низкий уровень информированности о ЦУР в целом на уровне страны и на всех уровнях;
- Сложная, комплексная природа Повестки затрудняет оперативное получение властями/учреждениями широких знаний о реализации ЦУР в условиях ограниченности ресурсов и возможностей;
- Отсутствие понимания того, как ЦУР соотносятся с местными действиями и планами, и знания того, что может сделать каждое местное правительство/организация или каждый человек для реализации ЦУР;
- Отсутствие возможности предоставить лицам, принимающим решения, простое обоснование

преимуществ интеграции ЦУР

- Низкий уровень информированности приводит к отсутствию / низкому уровню политической поддержки или слабому воздействию на местные и региональные администрации в согласовании или обновлении локальных стратегических планов развития с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- Отсутствие коммуникаций и сотрудничества с национальными властями в локализации ЦУР и увязке реализации Повестки дня с национальными приоритетами и действиями;
- Работа в сфере устойчивого развития и ЦУР уже ведется заинтересованными сторонами на повседневной основе; однако часто люди не знают или не признают, что эти действия вносят свой вклад в достижение ЦУР, и что они уже реализуются;
- Отражение ЦУР в стратегиях и документах, определяющих на местном уровне реализацию Повестки дня в области устойчивого развития, а также обеспечение принятия этих положений на достаточно понятном уровне, который будет соотноситься с интересами и приоритетами политиков и общественности. Необходимо исходить из принципа «местные вызовы важнее глобальных»;
- Неспособность лиц, принимающих решения, отдать приоритет долгосрочным решениям, а не краткосрочным целям, а также сбалансировать социальные и экологические факторы вместо того, чтобы фокусироваться только на экономике.

Рекомендации

1. Продвигать ЦУР через онлайн-обучение, социальные сети, влиятельных людей, которые должны стать «послами ЦУР», которым симпатизируют и политики, и граждане;
2. Готовить, продвигать и распространять информацию и отчеты о достижении ЦУР в привлекательном и интересном виде для политиков и для общественности, например, в форме визуализированных данных и информации;
3. Создавать цифровые платформы для повышения уровня информированности, чтобы дать профессионалам и участникам процесса возможности делиться и обмениваться ценными знаниями для различных целей: образования, сбора средств и обмена идеями по локализации ЦУР. Эти платформы также могли бы помочь в сборе ценной информации и данных, включая сведения о вакансиях, мобилизации необходимых средств и поддержку местного мониторинга реализации ЦУР;
4. Способствовать диалогу и коммуникациям с частным сектором экономики, объясняя долгосрочные экономические выгоды от перехода к более устойчивым решениям и вовлекая этих игроков в совместное долгосрочное планирование мер экологической устойчивости для муниципальных образований и регионов;
5. Национальные власти должны инициативно взаимодействовать с местными муниципальными образованиями для того, чтобы повысить уровень информированности и готовности к участию, оказывать им поддержку в виде руководств и инструментария, а также предоставлять ресурсы и финансовые стимулы для принятия обязательств по локализации ЦУР;
6. Работать с лидерами: найдите вдохновение в предшественниках в вашей стране или в соседних странах - они, скорее всего, сталкиваются с очень похожими проблемами;
7. Подготовить список историй успеха, например, проектов, инициатив и стратегий, которые могут помочь вдохновить на практические действия в области устойчивого развития на региональном и местном уровне.

Движение вперед

Начальный этап

Видение/ожидаемые результаты: Согласованный процесс распространения знаний и информации о ЦУР. О ЦУР нужно говорить простым языком, с четким упором на выгоды для социально-экономической системы и для окружающей среды, для нынешних и для будущих поколений.

Действия: Инициировать образовательные проекты, которые помогут развивать и достигать общее понимание местных приоритетов в рамках локализации ЦУР; обозначить существующие вызовы и потребности, используя стратегическую рамку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и на основе этого анализа интегрировать ЦУР в существующие региональные и местные системы стратегического планирования. Рассмотреть пробелы, определенные на карте, и предложить реалистичные решения. Обеспечить выделение достаточных ресурсов на предложенные действия и возможности их отслеживания путем применения простой, но эффективной системы регулярного мониторинга.

Продолжение работы

Видение/ожидаемые результаты: Гарантированное за счет четкого распределения ролей и обязанностей понимание заинтересованными сторонами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, ЦУР, понимание зон ответственности и приоритетных направлений локализации.

Действия: использовать уже существующие структуры для того, чтобы продвигать ЦУР и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Включать средства массовой информации в информационные кампании. Сделать ЦУР модным явлением среди населения с помощью послов и ролевых моделей, на которые могут равняться граждане. Генерировать новые проекты, связанные с ЦУР, на всех уровнях (местный, региональный, национальный и транснациональный) и поддерживать многоуровневую координацию. Поощрять сотрудничество с муниципалитетами / регионами аналогичного размера или с сопоставимыми проблемами, наилучшим образом используя существующие передовой опыт и знания на уровне региона Балтийского моря. Поддерживать побратимские программы, коллаборации, обменные визиты, креативные соревнования; заниматься организацией обучающих семинаров для молодежи, содействуя повышению уровня знаний, роли молодых лидеров, их вовлеченности в процесс принятия решений в своих муниципальных образованиях. Соотносить стратегические цели муниципального и регионального развития с ЦУР. Продолжать участвовать в инициативах, которые объединяют представителей местного, регионального и национального уровня для согласования действий, обмена идеями, встреч и обсуждений совместной деятельности и инициатив. Собирать ежегодный национальный форум заинтересованных сторон для экспертов и практиков, чтобы вести диалог, получать обновленную информацию о национальных целях и разработках, а также о новейших методах и знаниях. Организовывать регулярные встречи на всех административных уровнях, чтобы обеспечить правильное согласование и обновление планов в соответствии с новыми событиями и вызовами.

Лидерский этап

Видение/ожидаемые результаты: Долгосрочный системный подход к коммуникации по Повестке дня на период до 2030 года с целью просвещения общества. Власти и граждане знают о ЦУР и активно участвуют в информировании о прогрессе, вовлечены в сетевые коммуникации и акселерацию действий и достижений, актуальных для муниципальных образований и общества. Игроки, представляющие разные секторы, вдохновлены и готовы работать вместе в целях устойчивого местного или регионального развития. Политики, стратегии и планы действий разрабатываются согласованно между национальными, региональными и местными уровнями. В этих стратегических документах также ясно определены роли и обязанности, распределены ресурсы, согласованы системы мониторинга и оценки процессов достижения ЦУР. Муниципальные образования и регионы инициировали процесс отчетности о ходе дел, например, местные добровольные отчеты. Бюджетирование и мониторинг реализации ЦУР выполняются на местном и региональном уровнях.

Действия: создать сеть для координации реализации ЦУР на местном/региональном уровне, которая будет поддерживать постоянный диалог и обеспечивать согласование с национальным органом координации ЦУР. Обеспечить лидерство и координацию на высоком политическом уровне, например, на уровне премьер-министров в национальном масштабе, губернаторов и вице-губернаторов на региональном уровне и мэров на местном. Кампании по электронному дистанционному обучению и информированию для поддержки прогресса в достижении ЦУР направлены на ключевые группы игроков, включая молодежь, на частный сектор экономики и политически малоактивных граждан. Развивать модели устойчивого развития бизнеса, предлагая мотивацию в виде налоговых льгот и государственных закупок. Создать площадки для партнерства в области устойчивого регионального развития и способствовать постоянному диалогу. Использовать существующие практические инструменты или развить необходимые для конкретных условий инструменты электронного обучения и локализации ЦУР, которыми смогут с легкостью пользоваться государственные служащие, бизнес и лидеры гражданского общества. Разработать индивидуальный подход к коммуникациям и доведению информации до людей. Создать у людей чувство ответственности, поощрять наличие собственной точки зрения на климатические изменения и жизнь людей на планете. Найдите и поговорите с пятью представителями из вашего окружения (семья, друзья, коллеги), чтобы понять, почему до сих пор «информация о ЦУР» (и аналогичные бренды / концепции) не дошла до них, и они не сделали правильный выбор в своей повседневной жизни.



ВЫЗОВ — МЕЖСЕКТОРАЛЬНОЕ И МНОГОУРОВНЕВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Контекст:

Недостаточное межотраслевое и многоуровневое сотрудничество между национальными, региональными и местными властями и заинтересованными сторонами и внутри них были обозначены в качестве одного из основных вызовов и препятствий к устойчивому развитию в странах региона Балтийского моря. ЦУР не полностью интегрированы и институционализированы в национальной политике и не доведены до сведения регионального или местного уровня. Проблема интеграции ЦУР в цели национальной, регионального и местного устойчивого развития также названа в качестве одного из важнейших вызовов для субнациональных игроков. Для повышения эффективности местных нормативных актов необходимо более четкое и целенаправленное законодательство на национальном уровне. От региональных и местных политиков также требуются более активные действия для обеспечения согласованности национальной политики и предотвращения того, чтобы приоритеты в одном секторе создавали проблемы и препятствовали прогрессу в другом.

Существует необходимость в развитии административной культуры межсекторного сотрудничества и систематического диалога между формирующими политику сообществами. Это важно, согласно принципам ОПСПУР ОЭСР, чтобы создать потенциал для консолидации и интеграции политики в целях устойчивого развития. “Объединение должностных лиц из различных сфер с целью исследования взаимосвязей между их программными планами может быть способом воспитания административной культуры с большим потенциалом сотрудничества, разработки общих принципов понимания вопросов устойчивого развития и управления изменениями в политике²”.

Вопросы ОЭСР

Формирование административной культуры, которая способствует увеличению консолидации политики устойчивого развития, требует решения следующих основных вопросов:

- Какие меры (в сфере управления и стимулирования эффективной работы) принимаются для того, чтобы способствовать сотрудничеству и большей мобильности служащих в министерствах?
- Какие механизмы используются для того, чтобы увеличить неформальный поток информации между министерствами, учреждениями и секторами?
- Как развиваются устойчивые отношения сотрудничества среди чиновников высшего уровня в правительстве?

Вызов

Участники Программы выделили следующие ключевые вызовы, связанные с межсекторным и многоуровневым сотрудничеством:

- Сейчас разработка политики и планирование ведется отдельно и разрозненно для разных секторов. Трудно вовлечь людей в сотрудничество между секторами и между различными политическими структурами — это вызов «горизонтальности»;
- Недостаточное сотрудничество между национальными и местными/региональными уровнями управления приводит к фрагментации структуры политики, а также к отсутствию решимости претворять в жизнь ЦУР на субнациональных уровнях — это вызов «вертикальности»;
- Для того чтобы придать большую эффективность местному законодательству, необходимо согласованное законодательство национального уровня. Привычка перекладывать вину на другие институты и игроков вместо сотрудничества препятствует активному диалогу и развитию комплексных подходов;
- Движению в сторону более согласованной политики мешает недостаток координации и сотрудничества между разными структурами. Это препятствует согласованию индикаторов, методов оценки прогресса и анализа препятствий к реализации ЦУР.

² Инструментарий ОЭСР для ОПСПУР (2015 г.), стр. 25 http://www.oecd.org/gov/pcsd/ONLINE_Toolkit_Generic.pdf

Рекомендации

1. Разработать планы муниципальных образований и регионов со стратегическим упором межсекторного характера — всесторонние планы решения «наболевших вопросов»;
2. Четко определить обязанности и разделение задач для координации между политическими лидерами и учреждениями на местном, региональном, национальном и международном уровне;
3. Создать платформы для сотрудничества с существующими горизонтальными и вертикальными структурами; Использовать существующие структуры, с максимальной опорой на то, что у нас уже создано, — организации, платформы, мероприятия, проекты и т. д. — и укреплять горизонтальные и/или вертикальные компоненты;
4. Установить крепкие партнерства для отслеживания реализации местных и региональных планов в целях устойчивого развития с партнерами всех уровней управления, из организаций гражданского общества, университетов и исследовательских институтов, частного сектора, торгово-промышленных палат и других соответствующих структур;
5. Стимулировать интерес заинтересованных сторон к вовлечению в процесс ЦУР — показать им выгоды;
6. Создать общие планы и региональные планы с вовлечением многих заинтересованных сторон, ориентированные на четкие межсекторные цели, и использовать комплексные подходы, связывая национальные вызовы с местными и региональными проблемами и потребностями;
7. Работать с инициативами сверху и снизу, чтобы найти синергии и разработать общие цели между секторами и заинтересованными лицами;
8. Применять межсекторные методы и способствовать межотраслевому и многоуровневому сотрудничеству в рамках направляющего документа организации. Создать партнерства для сбора данных на разных уровнях управления: исследовательские партнерства, партнерства между городами, местные-региональные-национальные партнерства, проекты с открытыми данными и т.д.

Движение вперед

Начальный этап

Видение/ожидаемые результаты: Определены и вовлечены все актуальных игроки на местном, региональном и национальном уровнях в разрезе секторов и в различных государственных органах. Все министерства вовлечены в работу, обязанности распределены, а координация осуществляется на высоком уровне в согласованных институциональных рамках. Существует устойчивая связь между властями муниципальных образований и регионов и министерствами, ответственными за работу различных секторов. Поощряется разработка общих стратегий и распространение знаний. Местные игроки получают поддержку в применении комплексных подходов. Адекватно распределяются ресурсы и финансирование с целью поддержки общего дела.

Действия: Подготовить несколько семинаров с целью фиксации вклада различных секторов в локализацию ЦУР в соответствии с национальными и субнациональными стратегиями и планами действий. Использовать семинары для того, чтобы выстроить сеть заинтересованных сторон в местных, региональных и национальных администрациях, которые будут отслеживать ход выполнения обязательств по локализации ЦУР. При развитии платформы нужно выработать четкий и хорошо структурированный план работы. Он должен четко определять, как структурировать действия, включая вопросы начальной стадии организации работ в рамках государственных учреждений, в академических или исследовательских учреждениях. Кроме того, вовлечение негосударственных организаций, гражданского общества и бизнеса в реализацию ЦУР должно начинаться уже на начальных стадиях. Идентификация сторон, работающих над ЦУР и заинтересованных в развертывании сети и передаче знаний в рамках министерств и муниципальных образований, поможет наилучшим образом использовать компетенцию существующих организаций, таких как ассоциации муниципальных образований. Регулярно проводить семинары с упором на примеры эффективной работы, на выявление препятствий к сотрудничеству и потенциала взаимной поддержки. Создавать площадки для мозгового штурма и совместного создания пошаговой повестки дня, состоящей из реалистичных практических целей. Вовлечь в процесс представителей регионов и/или стран при Евросоюзе и национальные/федеральные власти, а также департаменты коммуникации муниципальных или региональных властей.

Лидерский этап

Видение/ожидаемые результаты: поддерживается диалог между секторами и между местными правительствами и центральным правительством, а лучшие практики реализации ЦУР местных и региональных правительств доводятся до населения данного муниципального образования и международной общественности. Стимулируется готовность следовать Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: примеры эффективной работы доводятся до других муниципальных образований и регионов в данной стране и в соседних странах.

Действия: продолжать семинары с местными и региональными правительствами, с упором на местные вызовы и потребности, с конкретными примерами локализации ЦУР. Создать муниципальную сеть, в рамках которой будут проходить регулярные встречи для обмена информацией и опытом. Обмениваться идеями и развивать конкретные идеи по дальнейшей локализации ЦУР. В сотрудничестве с такими институтами, как ассоциации муниципальных образований и регионов, обеспечить предоставление методической помощи заинтересованным лицам и институтам, желающим участвовать в реализации плана действий для достижения ЦУР. Поощрять местные правительства в открытии местных инициативных групп в каждом муниципальном образовании по локализации ЦУР.



ВЫЗОВ — ГОТОВНОСТЬ ДЕЙСТВОВАТЬ И ПРИНЯТИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Контекст

Отсутствие долгосрочных перспектив в принятии политических решений, а также отсутствие обязательств и нечеткое определение ответственности были выделены среди основных проблем, сдерживающих устойчивое развитие в странах региона Балтийского моря. Неясные приоритеты и частично совпадающие обязанности в государственных учреждениях в целом и в текущих процессах принятия решений были выделены субнациональными экспертами как существенные проблемы. Неспособность местных органов власти определять приоритеты за пределами краткосрочных политических циклов, концентрация на экономических целях в ущерб экологическим и социальным аспектам, а также недостаточное использование инструментов долгосрочного планирования - особенно на местном и региональном уровнях - также были выделены в качестве проблем. Горизонтальное сотрудничество по-прежнему является главным вызовом для локализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, что приводит к размыванию ответственности, культуре перекалывания вины на другие учреждения, а не к стимулированию настоящего сотрудничества.

Заинтересованные стороны обозначили в качестве основных элементов реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходимость наличия достаточного количества персонала и ресурсов, которые позволят принять ответственность за реализацию ЦУР в учреждениях, занимающихся устойчивым развитием, поддерживая понимание и внимание к ключевым вопросам, таким как финансы и экономическая стабильность. Согласно принципам ОПСПУР ОЭСР, приверженность устойчивому развитию на самом высоком уровне имеет важное значение для создания институционального потенциала и обеспечения последовательной политики в целях локализации устойчивого развития. ОЭСР отмечает, «четкая приверженность правительства целям устойчивого развития имеет важное значение для поддержки разработки конкретной национальной стратегии и последующих действий. ОЭСР отмечает, что сильное руководство и четко сформулированные обязательства на самом высоком политическом уровне являются условием консолидации сил в целях устойчивого развития. Политическая решимость должна выражаться на высочайшем уровне и должна поддерживаться политикой, инструкциями, законодательством и стимулами, которые позволяют осуществлять устойчивое развитие»³.

Для достижения Повестки дня на период до 2030 года правительствам необходимо обеспечить соответствие политики во всех секторах и на всех уровнях ЦУР и связанных с ними задач. Это влечет за собой преодоление «фрагментарности» мышления и склонности к «краткосрочности». Это также требует четкого лидерства для установления комплексных приоритетов и долгосрочных политических целей. В то же время необходимо сбалансировать их с краткосрочными целями решения проблем, которыми нельзя пренебрегать. Это не может быть исключительной ответственностью местных и региональных властей. Это требует конкретных инициатив со стороны правительств с точки зрения лидерства, руководства и обеспечения достаточных ресурсов.

Вопросы ОЭСР

Направляющие вопросы из рамок ОПСПУР ОЭСР для укрепления приверженности действиям и ответственности:

- Имеется ли на самом высоком политическом уровне четкая решимость осуществлять ЦУР и формулировать национальную стратегию?
- Имеется ли политическое заявление, выражающее приверженность руководства принципам ОПСПУР?
- Эффективно ли эти обязательства транслируются на всех уровнях управления?
- Было ли выражено публичное одобрение этой приверженности на высшем политическом уровне, чтобы интегрировать устойчивое развитие в конкретную отраслевую политику с четкими связями с ЦУР?
- Определило ли правительство приоритетные области для ОПСПУР и разработало ли планы действий?

Вызов

Участники Программы отметили следующие вызовы, связанные с приверженностью ЦУР и ответственностью:

- Сложности в доведении стратегии города и подзадач до всех отделений, муниципальных компаний и т. п. в городе;

- Неспособность местных администраций сделать приоритетом долгосрочное принятие решений по сравнению с краткосрочными задачами и экономической выгодой;
- Недостаточность горизонтального и вертикального сотрудничества, приводящая к перекалыванию вины на других вместо того, чтобы развивать культуру сотрудничества;
- Отсутствие согласованности между различными секторами политики и министерствами;
- Часто решение проблемы на национальном уровне создает вызовы на местном уровне и отрицательно сказывается на других секторах;
- Министерства, политические партии и секторы экономики, вовлеченные в процесс ЦУР, не могут найти общий язык из-за отсутствия единства политики, а также из-за недостаточной коммуникации между общественными институтами, лобби частного сектора в экономике и обществом в целом;
- Роли политиков сильно различаются в разных странах и организациях, что мешает согласовать политику в достаточной степени;
- Распыление обязанностей и отсутствие консенсуса по поводу реализации ЦУР вследствие различия менталитетов и исторического различия экономик и подходов препятствуют постановке общих целей, выработке четких стратегий и формированию общей решимости;
- Сложно увязывать устойчивое развитие и “общее” экономическое развитие;
- Нет персонала, ответственного за работу с ЦУР с выделенным финансированием.

Рекомендации

1. Подходить к вопросам устойчивого развития в процессах планирования и проектном управлении посредством разработки четких рабочих планов, которые определяют распределение ролей и ответственности;
2. Находить вдохновение в передовой практике и историях успеха;
3. Установить институциональные рамки осуществления ЦУР на региональном и местном уровне в координации с ключевыми национальными игроками и институтами;
4. Обеспечить создание надежной инфраструктуры для реализации ЦУР, оптимизацию использования ресурсов и вовлеченность руководителей;
5. Интегрировать ЦУР в руководящие документы и бюджеты, обеспечивая адекватное распределение ресурсов в соответствии с ЦУР;
6. Стратегии и планы действий должны быть подготовлены с вовлечением широкого круга заинтересованных сторон и одобрены городскими советами для обеспечения высокой степени политической приверженности действиям;
7. Обеспечить достаточные финансовые стимулы для реализации планов по реализации ЦУР;
8. Создать платформы, которые смогут объединить разных игроков, чтобы они могли общаться, обсуждать и делиться опытом, идеями и возможными решениями в своих секторах деятельности и на благо местных сообществ.

Движение вперед

Начальный этап

Видение/ожидаемые результаты: Рост осведомленности соответствующих заинтересованных сторон и секторов, определены места и закреплены зоны ответственности в реализации ЦУР с помощью дорожных карт, конкретных проектов и мероприятий. Работа над интеграцией приоритетов ЦУР в законодательные процедуры и процедуры принятия решений на региональном и местном уровнях.

Действия: распространять информацию, учиться на передовом опыте и действиях других регионов и муниципальных образований, что поможет увеличить эффективность первых шагов по интеграции ЦУР. Принять стратегические рамки, связывающие местные и региональные приоритеты с ЦУР, обеспечивая интегрированные подходы, охватывающие все соответствующие сектора и группы заинтересованных сторон. Организовать круглые столы для профессионалов и политиков, чтобы обсудить значение ЦУР для конкретного муниципалитета или региона и подумать о том, как расставить приоритеты.

Продолжение работы

Видение/ожидаемые результаты: Повышение информированности и готовности политиков и профессионалов содействовать достижению ЦУР на основе применения необходимых комплексных подходов.

Предлагаемые действия: Составить карту заинтересованных сторон: кто войдет в команду экспертов, политиков и других заинтересованных лиц для разработки надежного плана действий. Сформировать целевую или рабочую группу, мандат которой определяется на высоком уровне (людские ресурсы, финансы, модель координации и структура). Составить контрольный список вопросов: как ЦУР в настоящее время реализуются в действующих стратегиях, как лучше интегрировать ЦУР в различные сектора экономики. Намечить целевые ориентиры и провести экспертную оценку, сравнительный анализ с другими городами и регионами, которые сталкиваются с аналогичными проблемами, например, в регионе Балтийского моря. Наилучшим образом использовать существующие международные сети для применения лучших методик и передовых практик. Организовать коммуникационные семинары по реализации ЦУР и комплексным подходам для политиков и лиц, принимающих решения, поощрять приверженность должностных лиц высокого уровня стратегиям, направленным на достижение ЦУР.

Лидерский этап

Видение/ожидаемые результаты: Утверждены структуры, ресурсы и системы мониторинга для достижения ЦУР. Развернуты действия по разработке стратегии информирования и интеграции ЦУР в ключевых организациях. Контроль за реализацией местных или региональных стратегий обеспечивается многосторонней и многосекторной координационной группой, которой поручено следить за прогрессом и развитием событий.

Действия: мотивировать региональных и местных игроков к участию в существующих платформах для обмена опытом, совместных стратегических действиях и проектах сотрудничества в странах или между странами. Определить четкие задачи и роли многосторонней группы стейкхолдеров по выполнению обязательств для достижения ЦУР. Определить, какие индикаторы имеют отношение к измерению поставленных целей.



ВЫЗОВ — ВОВЛЕЧЕНИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

Контекст

Вовлечение заинтересованных сторон из разных секторов экономики — это ключевой элемент успешного осуществления ЦУР и перехода к устойчивому развитию. Однако выстраивание адекватных структур для вовлечения заинтересованных сторон, включая граждан, бизнес, организации гражданского общества в сотрудничестве с властями, оказалось вызовом. Система ЦУР с ее сложной и комплексной структурой повышает общий уровень сложности. Многие заинтересованные лица и организации уже по многим направлениям работают с ЦУР, не зная об этом. В других случаях ЦУР используются только как далекий ориентир для того, чтобы продолжать работать как обычно, а не для того, чтобы взять ЦУР на вооружение для укрепления общих повесток дня муниципалитетов и других организаций для акселерации совместных действий. Таким образом, существует серьезная необходимость преобразовать местные и региональные стратегии в понятные цели для всех секторов экономики. Более того, имеется потребность в повышении вовлеченности основных групп заинтересованных сторон, включая частный сектор экономики, в процесс реализации ЦУР.

Определение приоритетов — важнейшая задача в процессе вовлечения, поскольку общественное участие способно стимулировать направленные на устойчивое развитие действия многих заинтересованных сторон. Согласно ОПСПУР ОЭСР, общественное участие существенно для создания институционального потенциала и последовательной политики устойчивого развития. ОЭСР отмечает, что “устойчивое развитие предполагает обратную зависимость между некоторыми экономическими, социальными и экономическими целями, а также ценностные решения, которые не могут определяться только правительством. Реализация ЦУР потребует эффективной коммуникации и подходов, построенных на общественном участии. Правительства и ключевые заинтересованные стороны, действуя коллективно и индивидуально, определяют общие вызовы и приоритеты, выстраивают политику и определяют действия. Это также предполагает мобилизацию ресурсов устойчивого развития. Эти действия позволят предпринять ряд согласованных и последовательных мер на местном, региональном, национальном и глобальном уровнях, осуществляемых правительствами, межправительственными организациями, частным сектором и организациями гражданского общества⁴”.

Города, регионы и субнациональные правительственные структуры в целом могут действовать как важные платформы для многостороннего диалога с вовлечением местных жителей, организаций и бизнеса в разработку новых и инновационных стратегий устойчивого развития. Вовлечение многих заинтересованных сторон также важно в свете долгосрочной природы Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая требует трансформации политики стагнации и политических циклов для реализации четких планов по обеспечению экологической устойчивости в горизонте до 2030 года и далее.

Вопросы ОЭСР

Направляющие вопросы ОПСПУР ОЭСР о формировании межсекторного и многоуровневого сотрудничества:

- Какие имеются механизмы для вовлечения и продвижения активного участия правительства, парламентариев, гражданского общества, бизнеса и промышленности, академического сообщества в процессе подготовки национальных стратегий достижения ЦУР?
- Как вовлечены другие страны, международные организации и заинтересованные стороны и как они помогают формировать планы для повышения качества политики в целях устойчивого развития?

Вызов

Участники Программы назвали следующие вызовы:

- Как «транслировать» стратегии городов и их цели бизнес-сообществу, для всех подразделений, дочерних компаний и других заинтересованных сторон в городе?
- Трудности вовлечения граждан в дискуссии и осуществление ЦУР. Как вовлечь людей в процесс и как работать с гражданским обществом?
- Заинтересованные стороны уже работают с ЦУР, не осознавая этого. Поэтому они не знают о ЦУР и не сообщают об этом.

4 Инструментарий ОЭСР ОПСПУР (2015 г.), стр. 17 http://www.oecd.org/gov/pcsd/ONLINE_Toolkit_Generic.pdf

Рекомендации

1. Инициировать многосторонний процесс, вовлекая экспертов из различных областей в разработку планов местного и регионального устойчивого развития, связанных с Повесткой дня в области устойчивого развития;
2. Создать возможности сотрудничества между городами, муниципальными образованиями, регионами и странами с похожими структурами и вызовами, с тем чтобы совместно находить практические решения на общие вызовы локализации ЦУР ЦУР;
3. Осознавать и учитывать разные потребности, точки зрения и идеи при разработке планов локализации ЦУР. Создать открытый многосторонний процесс, вовлекая экспертов из различных областей в активное участие по подготовке плана локализации ЦУР и его реализации;
4. Содействовать институционализации ЦУР и оценить потребности в ресурсах уже на стадии планирования действий, обеспечивая приверженность действиям заинтересованных сторон и институтов на стадии имплементации. В руководящие органы управления, партнерства и структуры должны войти представители НКО, университетов и частного сектора экономики, а также государственных органов;
5. Задействовать простые в использовании онлайн-инструменты для вовлечения и сотрудничества в локализации и достижении ЦУР;
6. Привлечь местные заинтересованные стороны к участию в семинарах, проектах и инициативах, обеспечивающих личное взаимодействие и усиление связей между людьми и учреждениями, работающими над аналогичными задачами;
7. Организовать, при поддержке ассоциаций муниципальных образований и регионов, многосторонние форумы и семинары на тему достижений и лучших практик локализации ЦУР, на которых представители муниципальных образований и регионов могут поучиться друг у друга и вступить в партнерства;
8. Обращать особое внимание на детей и молодежь, включая молодых специалистов — эти молодые люди являются двигателями изменений и, как будущие руководители, они должны приобретать необходимые навыки и компетенции. Кроме того, обучение устойчивому развитию в школах может дать ученикам возможности оказывать конкретное воздействие на свое семейное окружение и местные сообщества.

Движение вперед

Видение/ожидаемые результаты: Крепкая устойчивая многосторонняя сеть/диалог как залог успешной работы по устойчивому развитию. Национальное правительство сформировало нормативную базу, поощряя местный уровень к исполнению своих функций в отношении ЦУР. Власти регионального и местного уровня начали разрабатывать свои собственные комплексные стратегии, ориентированные на Повестку дня в области устойчивого развития до 2030 года на принципах широкого общественного участия для поиска общих жизнеспособных решений для конкретных вызовов. Финансовые рамки адаптированы соответствующим образом, чтобы обеспечить выделение адекватных ресурсов для локализации ЦУР .

Действия: обратиться в министерство, ответственное за координацию ЦУР, спросить о предоставлении методической поддержки, рекомендации и соответствующую схему стратегического вовлечения заинтересованных сторон, а также интеграцию ЦУР в документы планирования/руководства регионального и местного уровня. Делиться знаниями с руководством и коллегами. Учитывать принципы ЦУР при совершенствовании местных/региональных рабочих документов. Информировать муниципальные образования о ходе локализации ЦУР. Определить роли и обязанности заинтересованных сторон в осуществлении процессов, включая выделение адекватных ресурсов и предоставление полномочий для разных групп заинтересованных сторон. Обеспечить работу многостороннего координационного комитета / рабочей группы / другого координационного органа, который будет наблюдать за проведением в жизнь и мониторингом местных стратегий и действий в соответствии с общим подходом локализации ЦУР.



ВЫЗОВ — МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ДОСТИЖЕНИЙ

Контекст

Мониторинг и оценка достижений локализации ЦУР представляют собой явный вызов. Имеется потребность в разработке системы планирования, мониторинга и оценки, в определении правильных индикаторов для местных и региональных реалий, которые помогут отслеживать процесс и определять пробелы и проблемы локализации ЦУР. В настоящее время существуют системы мониторинга, которые используются национальными правительствами при анализе ситуации на глобальной и макрорегиональной сцене. Однако многие индикаторы мало полезны для решения проблем регионов и муниципальных образований.

Укрепление существующих механизмов мониторинга, которые используются для информирования высшего руководства, в соответствии с принципами ОПСПУР ОЭСР, необходимо для создания институционального потенциала и консолидации политик, необходимых для устойчивого развития. ОЭСР отмечает: «Ключевым элементом повышения согласованности в целях устойчивого развития является принятие обоснованных решений. Для этого требуются три дополнительных действия: (i) создание систем мониторинга для сбора данных о различных эффектах политики; (ii) развитие аналитического потенциала для анализа собранных данных и (iii) создание механизмов отчетности перед парламентом и общественностью. Возможность простого доступа и использования актуальной информации об эффективности политик имеет решающее значение для подотчетности, обучения и эффективного принятия решений. Такая информация важна не только для оценки эффективности политики, но и для политиков при уточнении или изменении приоритетов политических целей и инструментов⁵».

Вопросы ОЭСР

Механизмы мониторинга следует укреплять, чтобы можно было корректировать политику в случае потенциального негативного влияния на устойчивое развитие, с учетом новой информации и изменяющихся обстоятельств. Для этого необходимо ответить на следующие вопросы:

- Существуют ли системы мониторинга и отчетности? Основаны ли они на фактических данных, и получены ли они из официальных и других надежных и беспристрастных источников?
- Существует ли прозрачная система отчетности перед парламентом и общественностью по вопросу согласованности политики и влияния отраслевой стратегии на устойчивое развитие?
- Достаточны ли ресурсы для анализа согласованности политики устойчивого развития?
- Имеется ли механизм для оценки эффективности отраслевой политики в отношении устойчивого развития?
- Как политика корректируется по мере появления новой информации о негативных последствиях в ходе реализации или по мере изменения обстоятельств и приоритетов?

Вызов

В ходе выполнения Программы были выявлены следующие вызовы, связанные с мониторингом и оценкой достижений:

- Определение правильных индикаторов для мониторинга процесса, выявление реальных достижений и в то же время демонстрация существующих пробелов и проблем;
- Поиск ресурсов для организации системы контроля и мониторинга ЦУР на местном уровне;
- Формирование согласованной и признанной системы планирования, мониторинга и оценки;
- Отсутствие систематической программы ЦУР с локально применимыми и актуальными индикаторами;
- Краудсорсинг и оптимальное использование существующих данных для измерения достижений ЦУР на местном уровне.

5 Инструментарий ОЭСР для ОПСПУР (2015 г.), стр. 26 http://www.oecd.org/gov/pcsd/ONLINE_Toolkit_Generic.pdf

Рекомендации

1. Создать институциональные рамки для мониторинга ЦУР и оценки прогресса, актуальных для регионального и местного уровней;
2. Вовлечь заинтересованные стороны на субнациональном уровне к определению того, какие показатели актуальны для этого уровня и как их можно измерить наиболее ресурс-эффективным и экономичным способом;
3. Развивать партнерские отношения для сбора данных на различных уровнях управления: исследовательские сообщества, партнерства между городами, местные, региональные и национальные партнерства, проекты открытых данных и т.д.;
4. Поощрять сбор данных с помощью краудсорсинга.

Движение вперед

Начальный этап

Видение / ожидаемые результаты: Разработаны “система планирования, мониторинга и оценки” и правильные индикаторы для мониторинга процесса, отражающие реальные достижения локализации ЦУР и фиксирующие пробелы.

Действия: проанализировать и разработать эффективную систему мониторинга, которая будет полезна муниципалитетам и регионам. Существующие методологии и данные должны находиться в широком доступе. Обеспечить охват мониторингом, не ограничиваясь только анализом краткосрочных экономических выгод. Мониторинг должен применяться и к долгосрочным стратегическим задачам, определенным в существующих рамках с учетом общего подхода локализации ЦУР. Осуществлять мониторинг на регулярной основе.

Лидерский этап

Видение / ожидаемые результаты: Создание надежных систем мониторинга и оценки.

Действия: оцените эффективность применяемой системы мониторинга и ее конкретного вклада в оценку хода локализации ЦУР в координации с национальными правительствами и соответствующими службами статистики. Используйте данные и результаты для отчетов национальному правительству и для распространения передового опыта, например, через добровольные местные отчеты. Подавайте пример другим муниципальным образованиям и регионам в своей стране и в странах региона Балтийского моря, демонстрируя преимущества реализации и мониторинга локализации ЦУР. Разработайте стратегический план процедур мониторинга и оценки долгосрочных стратегий и среднесрочных программ социально-экономического развития, а также финансовых стимулов для локализации ЦУР.

